Odwołanie od decyzji Wojewody Zachodniopomorskiego z 26 października 2026 r., znak WSC-1.1331.12.2026

Dotyczy: WSC-1.1331.12.2026 - decyzja Wojewody Zachodniopomorskiego z 26 października 2026 r.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego

ODWOŁANIE

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 16 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej odwołuję się od decyzji Wojewody Zachodniopomorskiego z 26 października 2026 r., WSC-1.1331.12.2026, odmawiającej udostępnienia kopii czterech pism Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców o znakach DPM.0738.29.2022, DPM.0738.49.2022, DPM.0738.77.2022 i DPM.0738.81.2022 (pkt 1 wniosku) oraz pism Szefa Urzędu dotyczących art. 100d ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy albo ponagleń w sprawach nim objętych, które wpłynęły od 1 stycznia 2023 r. (pkt 2). Wnoszę o uchylenie decyzji w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia z wytycznymi co do wykładni art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy (art. 138 § 2 i 2a k.p.a.) oraz o rozpoznanie odwołania w 14 dni (art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy).

Zarzuty i uzasadnienie - w załączniku nr 1. W skrócie:

1. Pkt 1 i 4: organ sam ustalił, że wyszukiwanie korespondencji od Urzędu do Spraw Cudzoziemców za 2022 r. „z podziałem na poszczególne miesiące, wykazało łącznie 220 pozycji". Ma więc wykaz uzyskany wyszukiwaniem miesięcznym, w którym limit 200 wyników nie gra roli, a żądane pisma pochodzą z czterech znanych miesięcy. Oszacowanie nakładu (7 minut na dokument, 93 godziny i 20 minut) dotyczy wyłącznie pkt 2 - co do pkt 1 decyzja nie podaje żadnej wielkości. Sam organ przyznaje, że ograniczenie systemu „nie stanowi samoistnej podstawy zakwalifikowania informacji jako przetworzonej", a powołany przez niego wyrok III OSK 726/22 - że „samo wyodrębnianie dokumentów albo ich znaczna liczba nie przesądzają o przetworzonym charakterze informacji". Te same cztery pisma okólne przekazali mi na ten sam wniosek Wojewodowie Podkarpacki, Opolski, Warmińsko-Mazurski, Świętokrzyski (dwa) i Kujawsko-Pomorski.

2. Pkt 2: szacunek zakłada lekturę treści każdej z co najmniej 800 pozycji korespondencji od Urzędu we wszystkich sprawach, w tym indywidualnych, bez wyjaśnienia, dlaczego nie wystarcza opis pozycji w rejestrze. Limit 200 wyników organ obszedł dla 2022 r. wyszukiwaniem miesięcznym; dla lat 2023-2026 decyzja wymaga tej samej czynności („wielokrotnego wyszukiwania dokumentacji w odpowiednio zawężonych przedziałach czasowych"), nie wykazując, że byłaby nadmierna, choć według decyzji Ministra Nr 29-IP/DBiSO/2026 z 28 października 2026 r. organ ma przedstawić „konkretne, weryfikowalne argumenty". Znane są też znaki i daty pism ogólnych z tego okresu skierowanych do wszystkich wydziałów: DPM.0737.43.2023 (31.07.2023), DPM.07037.23.2024 (14.03.2024), DPM.07037.38.2025 (3.08.2025), BSZ.WKSI.0705.1.2025/KS (8.12.2025). Na wypadek podtrzymania kwalifikacji oświadczam, że w zakresie pkt 2 wystarczą mi kopie tych czterech pism albo informacja, które nie wpłynęły. Wojewoda Warmińsko-Mazurski „po przeprowadzeniu weryfikacji rejestru wpływającej korespondencji z Urzędu do Spraw Cudzoziemców" przekazał siedem pism, Podkarpacki trzy, Kujawsko-Pomorski dwa (załączniki nr 2-4).

3. Proporcję oceniono dla „całego żądanego zbioru informacji", choć nakład ustalono tylko dla pkt 2. Organ „nie kwestionuje publicznego znaczenia" przedmiotu wniosku ani tego, że moje działania „mogą służyć realizacji celów wykraczających poza jego indywidualny interes", i „dostrzega możliwość wykorzystania dokumentów". Dla pkt 1 i 4 po stronie kosztów nie ma w decyzji niczego, co mogłoby te korzyści przeważyć. Jedno z żądanych pism, DPM.0738.49.2022, zawiera prośbę, by wydziały „zaprzestały przekazywania do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców ponagleń" - to, które pisma w tej materii dotarły do Urzędu, wie tylko ten Urząd.

Szczególna istotność (wykazana pismem z 10 września 2026 r.) w skrócie: średni czas postępowania o pobyt czasowy u Wojewody Zachodniopomorskiego 452-472 dni w latach 2023-2026 (interpelacja nr 18089) wobec 60 dni z art. 112a ust. 1 ustawy o cudzoziemcach; w kraju 463 487 spraw z art. 114 w toku, średnio 341 dni (interpelacja nr 12584); NIK: nieprawidłowości w 231 z 384 spraw (60,1%; P/23/069); użytek dokonany: RCL

(UD408), Sekretariat Europejskiej Karty Społecznej (art. 22), NIK (KZK-KZC.402.1720.2026), raport dla parlamentarzystów.

Proszę o kierowanie wszelkiej korespondencji w tej sprawie drogą elektroniczną: na mój adres do doręczeń elektronicznych wskazany w podpisie albo na [e-mail usunięty]. Doręczenie elektroniczne jest natychmiastowe i potwierdzone, a przesyłka papierowa na adres [adres usunięty] wydłuża obieg o kilka dni w każdą stronę.

Załączniki: 1. uzasadnienie (PDF); 2-5. pisma Wojewodów Warmińsko-Mazurskiego, Podkarpackiego, Kujawsko-Pomorskiego i Opolskiego.

Z poważaniem
[imię i nazwisko usunięte]
[adres usunięty], [adres usunięty]
[e-mail usunięty]
adres do doręczeń elektronicznych: [ADE usunięty]